

УТВЕРЖДЕНЫ
Заместителем Премьер-министра
Правительства
Республики Башкортостан,
первым заместителем
председателя Комиссии
по предупреждению
и ликвидации чрезвычайных
ситуаций и обеспечению
пожарной безопасности
Республики Башкортостан

И.Х. Сагитовым

от 11 ноября 2025 года
№ 2-1-498-4093-П-191

**ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по подготовке всех групп населения Республики Башкортостан
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
на 2026-2029 годы**

I.Общие положения

Настоящие организационно-методические указания по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны в 2026-2029 годах подготовлены для методического руководства территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Башкортостан, органами государственной власти Республики Башкортостан, органами местного самоуправления и организациями в части реализации своих полномочий по организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы подготовки населения.

Решение задачи подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ГОЧС) к действиям при угрозе и возникновении ЧС в мирное и военное время является одним из приоритетных направлений государственной политики в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Российской Федерации.

Организационно-методические указания не содержат обязательных требований и полномочий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проверяемых в рамках государственного контроля (надзора).

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации

в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГОЧС основной задачей **считать** повышение качества подготовки населения Российской Федерации в области ГОЧС в 2026-2029 годах с учетом новых вызовов и угроз, возникающих в современном мире.

Приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГОЧС **определить**:

разработку и внедрение новых форм, программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров;

организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах по ГОЧС, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по ГОЧС;

развитие систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по подготовке населения в области ГОЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГОЧС, муниципальных образований и организаций;

повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам ГОЧС;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования у населения теоретических знаний и практических навыков по действиям при угрозе и возникновении от ЧС возникающих в мирное и военное время.

II. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти в Республике Башкортостан

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГОЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГОЧС на территории Республики Башкортостан **рекомендовать**:

организовать подготовку в области ГОЧС работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее – ТО ФОИВ) в соответствии с нормативными и правовыми актами Российской Федерации, а также от опасностей, возникающих в ходе проведения специальной военной операции;

организовать развитие нормативно-методического обеспечения подготовки работников ТО ФОИВ в области ГОЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц, уполномоченных для решения задач в области ГОЧС в ТО ФОИВ, к выполнению мероприятий по ГОЧС;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по ГОЧС для подготовки работников ФОИВ в области ГОЧС;

организовать пропаганду знаний в области ГОЧС среди работников ТО ФОИВ;

обеспечить участие подведомственных организаций в соревнованиях среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований

по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, проводимых на территории Республики Башкортостан;

организовать ведение персонального учета должностных лиц, уполномоченных для решения задач в области ГОЧС федерального уровня, прошедшее обучение в области ГОЧС в течение последних пяти лет;

организовать проведение инструктажа по ГОЧС с вновь принятыми работниками ФОИВ в течение первого месяца работы;

обеспечить создание и оснащение классов, а также учебных площадок для проведения занятий, в том числе практических, по соответствующим программам обучения в области ГОЧС работников ТО ФОИВ;

обеспечить ежегодное направление в Государственный комитет Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям до 1 октября заявки на подготовку (повышение квалификации, курсовое обучение) должностных лиц и работников ГО и РСЧС в ГБОУ «УМЦ ГОЧС РБ» для включения в план комплектования на следующий год.

III. Органам государственной власти Республики Башкортостан

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГОЧС, а также обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГОЧС органам государственной власти субъектов Республики Башкортостан рекомендовать:

подготовку населения организовывать в соответствии с нормативными и правовыми актами Российской Федерации и Республики Башкортостан;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов государственной власти Республики Башкортостан, ОМСУ и организаций к выполнению мероприятий по ГОЧС;

обеспечить повышение качества подготовки населения в области ГОЧС, проживающего на территории Республики Башкортостан;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании республиканской Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГОЧС;

включать в ежегодный план основных мероприятий Республики

Башкортостан в области ГОЧС подраздел по подготовке населения в области ГОЧС;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГОЧС, в том числе с использованием средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечить формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения в контексте реализации прав граждан и осуществления ими своих обязанностей в области ГО и защиты от ЧС;

организовать проведение массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечить контроль за проведением с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым в течение первого месяца при приеме на работу, далее совместные инструктажи проводить не реже одного раза в год;

обеспечить наличие учебно-материальной базы (далее – УМБ) в области по ГОЧС при организации подготовки населения в области ГОЧС.

организовать ведение персонального учета (реестр) должностных лиц и работников ГО и РСЧС, прошедших обучение в области ГОЧС в течение последних 5 лет;

обеспечить до 1 октября ежегодное направление в Государственный комитет Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям заявки на подготовку (повышение квалификации, курсовое обучение) должностных лиц и работников ГО и РСЧС структурных подразделений и подведомственных организаций в ГБОУ «УМЦ ГОЧС РБ»;

обеспечить подготовку и представление в Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан до 13 января по состоянию на 1 января текущего года и до 10 июня по состоянию на 1 июня текущего года доклада об организации и итогах подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/ОБУЧ-П ежегодно.

IV. Органам местного самоуправления

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГОЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГОЧС на территории муниципальных образований Республики Башкортостан **рекомендуется:**

организовать и обеспечить проведение подготовки населения муниципальных образований Республики Башкортостан в области ГОЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Башкортостан;

организовать и осуществлять контроль за подготовкой в области ГОЧС личного состава нештатных формирований гражданской обороны и спасательных служб муниципальных образований;

обеспечить наличие УМБ по ГОЧС для подготовки населения

муниципальных образований в области ГОЧС;

организовать подготовку соответствующих групп населения в области ГОЧС и осуществлять контроль за его проведением;

обеспечить оказание консультационных услуг при подготовке населения в области ГОЧС в учебно-консультационных пунктах по ГОЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) и подведомственных организаций к выполнению мероприятий по ГОЧС;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории муниципального образования, в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ муниципального образования не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО и ЧС подраздел по подготовке населения в области ГОЧС;

обеспечить разработку ежегодного комплексного плана мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГОЧС, его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований;

организовать взаимодействие с общественными объединениями и другими некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по вопросам формирования культуры жизнедеятельности населения;

обеспечить подготовку (курсовое обучение) консультантов УКП по ГОЧС;

организовать проведение соревнований муниципального уровня среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО организаций;

ежегодно до 1 декабря организовать разработку и утверждение планов комплектования курсов ГО МО Республики Башкортостан слушателями на следующий год (в части касающейся);

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГОЧС;

организовать проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования;

направлять ежегодно до 1 октября в Государственный комитет Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям заявку на подготовку (повышение квалификации, курсовое обучение) должностных лиц и работников ГО и РСЧС в ГБОУ «УМЦ ГОЧС РБ»;

обеспечить подготовку и представление в Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан ежегодно до 13 января по состоянию на 1 января текущего года и до 13 июня по состоянию на 1

июня текущего года доклада об организации и итогах подготовки населения на территории муниципальных образований Республики Башкортостан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

V. Организациям

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГОЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГОЧС рекомендуется:

организовать проведение подготовки работников организаций в области ГОЧС, а также нештатных формирований гражданской обороны и спасательных служб (формирований), создаваемых в организации, с учетом опасностей, возникающих в ходе проведения специальной военной операции;

организовать и обеспечить проведение с работниками организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, с учетом возможных рисков и угроз, возникающих в ходе проведения специальной военной операции и проводимым в течение первого месяца при приеме на работу, далее совместные инструктажи проводить не реже одного раза в год;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии УМБ по ГОЧС по подготовке в области ГОЧС;

планировать и проводить учения и тренировки по ГОЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц организаций к выполнению мероприятий по ГОЧС;

принимать участие в соревнованиях среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, проводимых на территории ОМСУ и в Республике Башкортостан;

оформить уголок по ГОЧС с актуальной информацией;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области ГО и ЧС, подраздел по подготовке населения в области ГОЧС.

VI. Главному управлению МЧС России по Республике Башкортостан (по согласованию)

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГОЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГОЧС:

осуществлять организационно-методическое руководство функционированием и развитием единой системы подготовки населения в области ГОЧС природного и техногенного характера;

организовать контроль за подготовкой населения Республики Башкортостан в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

включить в ежегодный план основных мероприятий Республики Башкортостан в области ГОЧС подраздел «Подготовка населения в области

ГОЧС», мероприятия по информированию населения и пропаганде знаний в области ГОЧС среди населения, а также мероприятия (учебно-методические сборы) по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц и работников ГО и РСЧС, в т. ч. организацию и проведение семинаров (вебинаров) по ГОЧС;

организовать планирование и рассмотрение на заседаниях республиканской Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГОЧС;

организовать участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

организовать внедрение новых методов пропагандистской образовательной и информационной работы с населением Республики Башкортостан в области ГОЧС;

совместно с Государственным комитетом Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям организовать проведение массовых мероприятий в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения Республики Башкортостан;

обеспечить ежегодное направление до 20 марта в МЧС России заявок на обучение в области ГОЧС соответствующих должностных лиц и работников ГО и РСЧС в ФГБОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»;

организовать контроль совместно за разработкой и выполнением в ОМСУ ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГОЧС;

совместно с Государственным комитетом Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям организовать ведение персонального учета (реестр) должностных лиц и работников ГО и РСЧС ТО ФОИВ, РОИВ, ОМСУ и организаций Республики Башкортостан, прошедших соответствующее обучение в области ГОЧС в течении последних 5 лет;

организовать проведение ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, должностными лицами звеньев РСЧС и работниками ГО ОМСУ по подведению итогов подготовки населения за год и постановке задач на очередной учебной год;

совместно с Государственным комитетом Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям оказать методическую помощь по созданию курсов ГО ОМСУ, а также УКП ГО в муниципальных образованиях;

обеспечить проведение не реже одного раза в два года смотра-конкурса учебно-материальной базы в области ГОЧС организаций, курсов ГО МО, УКП ГО муниципальных образований;

организовать взаимодействие с Министерством просвещения Республики Башкортостан, Государственным комитетом Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям по подготовке и проведению смотров-конкурсов на лучшую учебно-материальную базу образовательных организаций,

республиканского конкурса «Лучший преподаватель ОБЗР (БЖД)», республиканского этапа олимпиады по безопасности жизнедеятельности среди обучающихся общеобразовательных организаций;

организовать совместно с Государственным комитетом Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям проведение республиканских соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный» и других мероприятий согласно требованиям МЧС России;

совместно с Государственным комитетом Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям организовать проведение соревнований среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, проводимых на территории Республики Башкортостан;

ежегодно до 25 января по состоянию на 1 января текущего года и до 25 июля по состоянию на 1 июля текущего года обеспечить подготовку и представление в МЧС России доклада об организации и итогах подготовки населения Республики Башкортостан в области ГОЧС по форме 1/ОБУЧ-П.

VII. Государственному комитету Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГОЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГОЧС:

организовать подготовку населения в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить приведение программ обучения ГБОУ «УМЦ ГОЧС РБ» в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседаниях республиканской Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГОЧС;

организовать внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области ГОЧС с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров в ГБОУ «УМЦ ГОЧС РБ»;

обеспечить участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской образовательной и информационной работы с населением Республики Башкортостан в области ГОЧС;

совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан организовать проведение массовых мероприятий в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения Республики Башкортостан;

организовать совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан и наращивать охват обучаемых должностных лиц и работников

ГО и РСЧС с помощью электронного обучения и с применением дистанционных образовательных технологий;

ежегодно до 1 декабря обеспечить разработку и представление на утверждение Плана комплектования подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны и РСЧС в ГБОУ «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан» по заявкам ТО ФОИВ, РОИВ, ОМСУ и организаций Республики Башкортостан, а также организовать его выполнение;

совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан организовать ведение персонального учета (реестр) должностных лиц и работников ГО и РСЧС, ТО ФОИВ, РОИВ, ОМСУ и организаций Республики Башкортостан, прошедших соответствующее обучение в области ГОЧС в течение последних 5 лет;

взаимодействовать с Министерством просвещения Республики Башкортостан, Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан по вопросам подготовки и проведения смотров конкурсов на лучшую учебно-материальную базу образовательных организаций, республиканского конкурса «Лучший преподаватель ОБРН (БЖД)», республиканского этапа олимпиады по безопасности жизнедеятельности среди обучающихся общеобразовательных организаций;

обеспечить совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан проведение республиканских соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный» и другие мероприятия согласно требованиям МЧС России;

организовать проведение ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, должностными лицами звеньев РСЧС и работниками ГО ОМСУ по подведению итогов подготовки населения за год и постановке задач на очередной учебной год.

организовывать и проводить не менее двух раз в год тематические и проблемные семинары (вебинары) по подготовке в области ГО с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, муниципальных образований, организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по ГО, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

организовать проведение соревнований регионального уровня среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО организаций;

организовать участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.